

Рекомендации
по отнесению муниципальных правовых актов к числу актов
нормативного или ненормативного характера для включения
в Свердловский областной регистр муниципальных
нормативных правовых актов

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона Свердловской области от 26 декабря 2008 года № 145-ОЗ «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов» в Свердловский областной регистр муниципальных нормативных правовых актов (далее – Регистр) подлежат включению муниципальные **нормативные** правовые акты, принятые непосредственно населением муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, органами местного самоуправления и (или) должностными лицами местного самоуправления этих муниципальных образований.

В соответствии со статьёй 9 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» муниципальные правовые акты, принимаемые в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, входят в систему правовых актов Свердловской области. Регистр составляют правовые акты муниципальных образований, носящие нормативный характер. Согласно подпункту 2 статьи 2 указанного областного закона к правовым актам нормативного характера относятся **правовые акты, содержащие нормы права**, то есть рассчитанные на многократное применение правила поведения, устанавливающие, изменяющие или прекращающие права, обязанности, ответственность персонально неопределённого круга лиц и (или) предусматривающие утверждение, введение в действие, толкование, приостановление либо признание утратившим силу нормативного правового акта.

Правовой акт, содержащий индивидуальные предписания, рассчитанные на однократное применение и адресованные конкретному лицу или лицам, в соответствии с подпунктом 3 статьи 2 указанного закона является **ненормативным (индивидуальным) правовым актом**.

В пункте 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 г. № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» указаны следующие **признаки**, при наличии которых можно определить принадлежность муниципального правового акта к числу актов **нормативного характера**:

1) издание акта в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления или должностным лицом;

2) наличие в акте правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределённого круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Также в соответствии с указанным постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации в отдельных случаях о **нормативном характере** правового акта могут свидетельствовать различного рода **приложения**, утверждённые данным актом, в частности, типовые или примерные положения.

Исходя из норм действующего законодательства, а также правоприменительной практики нормативными муниципальными правовыми актами, **к примеру**, являются:

- зарегистрированные в установленном законом порядке уставы муниципальных образований и муниципальные акты о внесении изменений в уставы муниципальных образований;

- акты об установлении официальных символов муниципального образования;

- акты о налогах и сборах;

- решения об утверждении местных бюджетов

- решения об исполнении местных бюджетов;

- решения об утверждении правил землепользования и застройки;

- решения об утверждении документов территориального планирования;

- акты об утверждении планов и программ комплексного развития муниципального образования;

- акты об утверждении положений об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;

- акты, принимаемые по организации решения вопросов, отнесённых к числу вопросов местного значения, и утверждающие соответствующие положения, порядки, программы и подобные им документы.

В Регистр не подлежат включению:

- 1) акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну;

- 2) индивидуальные акты:

- о назначении, перемещении или освобождении от должности, командировках, награждении, присвоении почётного звания, премировании, назначении персональной пенсии, закреплении жилых и нежилых помещений, предоставлении мер социальной поддержки и преимуществ конкретным лицам и им подобные акты;

- действие которых исчерпывается однократным применением;

- оперативно-распорядительного характера (разовые поручения);

- о созыве совещаний, конференций, проведении депутатских слушаний, «круглых столов» и иных подобных мероприятий;

- о сооружении памятников и монументов;

- 3) акты о внесении муниципальных правовых актов и их проектов на рассмотрение и (или) утверждение;

- 4) акты, направленные на организацию исполнения ранее установленного порядка и не содержащие правовых норм (в том числе акты, содержание которых сводится к извещению об актах, принятых другими органами);

- 5) акты о создании, реорганизации, ликвидации, наименовании и переименовании организаций;

6) акты рекомендательного характера;

7) акты хозяйственно-распорядительного характера:

- о ремонте, строительстве и (или) реконструкции конкретных зданий и сооружений;

- о предоставлении помещений, оборудования, материалов, изделий и иных средств для осуществления деятельности конкретными организациями;

- о выделении и разрешении расходовать денежные средства на проведение конкретных мероприятий;

- об отводе земель и (или) предоставлении земельных участков отдельным организациям или лицам;

- иные акты хозяйственно-распорядительного характера.

Подготовлены государственно-правовым
департаментом Губернатора
Свердловской области